



**GRAD BUZET**  
**GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA**

*Razmatranje prijedloga i donošenje Etičkog kodeksa  
nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu*

*Izjaviteljica:*  
*Roberta Kalčić Savatović, viša savjetnica za pravne poslove*



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD BUZET**

**Upravni odjel za opće poslove  
društvene djelatnosti  
i razvojne projekte**

KLASA: 024-03/22-01/9

URBROJ: 2163-3-05-01-22-1

Buzet, 27.4.2022.

**GRADONAČELNIKU**  
- Ovdje

**Predmet: Prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu**

- dostavlja se

Poštovani,

u pravitku dostavljamo prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu na razmatranje te Vas molimo da predmetni akt uputite Gradskome vijeću Grada Buzeta na razmatranje i prihvaćanje.

Također, napominjemo da će navedeni akt prije samog usvajanja na sjednici Gradskog vijeća Grada Buzeta biti razmotren na sjednici Odbora za statutarno-pravna pitanja Gradskog vijeća Grada Buzeta.

S poštovanjem,

**PROČELNICA**  
**Elena Grah Ciliga, v.r.**

U pravitku:

1. Prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu.



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD BUZET  
Gradonačelnik**

KLASA: 024-03/22-01/9  
URBROJ: 2163-3-03-01-22-2  
Buzet, 27.4.2022.

**GRADSKO VIJEĆE  
GRADA BUZETA**

**Predmet: Prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu**

- dostavlja se

Na temelju odredbe članka 33. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/2021. i 10/2021.), prihvaća se prijedlog Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu.

Prijedlog predmetnog akta dostavlja se Gradskom vijeću na razmatranje i prihvaćanje.

Za obrazloženje prijedloga Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu te za davanje odgovora na sjednici Gradskog vijeća zadužuje se Roberta Kalčić Savatović, viša savjetnica za pravne poslove u Upravnom odjelu za opće poslove, društvene djelatnosti i razvojne projekte Grada Buzeta.

**GRADONAČELNIK  
Damir Kajin, v.r.**

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21) i članka 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/21 i 10/21), Gradsko vijeće Grada Buzeta na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2022. godine, donosi

## **ETIČKI KODEKS nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

Ovim se Etičkim kodeksom uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća, način praćenja primjene Etičkog kodeksa, tijela koja odlučuju o povredama Etičkog kodeksa te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

#### **Članak 2.**

(1) Svrha je Etičkog kodeksa jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju dužnosti članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća, promicanje etičnog ponašanja i vrijednosti koje se zasnivaju na temeljnim društvenim vrijednostima i široko prihvaćenim dobrim običajima te jačanje povjerenja građana u nositelje vlasti na lokalnoj razini.

(2) Cilj je Etičkog kodeksa uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju dužnosti članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća.

#### **Članak 3.**

(1) Odredbe ovog Etičkog kodeksa ponašanja članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća odnose se i na gradonačelnika (u daljnjem tekstu: nositelj političke dužnosti).

(2) Odredbe ovog Etičkog kodeksa iz glave II. Temeljna načelna djelovanja članka 5. točke 3., 4., 9., 10., 14., 16. i 17. odnose na sve osobe koje je predsjednik Gradskog vijeća pozvao na sjednicu Gradskog vijeća.

#### **Članak 4.**

(1) U ovome Etičkom kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *diskriminacija* je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada Buzeta,
2. *povezane osobe* su bračni ili izvanbračni drug nositelja političke dužnosti, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim

osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s nositeljem političke dužnosti,

3. *poslovni odnos* odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada,
4. *potencijalni sukob interesa* je situacija kada privatni interes nositelja političkih dužnosti može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti,
5. *stvarni sukob interesa* je situacija kada je privatni interes nositelja političkih dužnosti utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti,
6. *uznemiravanje* je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonosenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

(2) Izrazi koji se koriste u ovom Etičkom kodeksu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

## II. TEMELJNA NAČELA DJELOVANJA

### Članak 5.

Nositelji političkih dužnosti moraju se u obavljanju javnih dužnosti pridržavati sljedećih temeljnih načela:

1. zakonitosti i zaštite javnog interesa,
2. odanosti lokalnoj zajednici te dužnosti očuvanja i razvijanja povjerenja građana u nositelje političkih dužnosti i institucije gradske vlasti u kojima djeluju,
3. poštovanja integriteta i dostojanstva osobe, zabrane diskriminacije i povlašćivanja te zabrane uznemiravanja,
4. čestitosti i poštenja te izuzetosti iz situacije u kojoj postoji mogućnost sukoba interesa,
5. zabrane zlouporabe ovlasti, zabrane korištenja dužnosti za osobni probitak ili probitak povezane osobe, zabrane korištenja autoriteta dužnosti u obavljanju privatnih poslova, zabrane traženja ili primanja darova radi povoljnog rješavanja pojedine stvari te zabrane davanja obećanja izvan propisanih ovlasti,
6. konstruktivnog pridonosenja rješavanju javnih pitanja,
7. javnosti rada i dostupnosti građanima,
8. poštovanja posebne javne uloge koju mediji imaju u demokratskom društvu te aktivne i ne diskriminirajuće suradnje s medijima koji prate rad tijela gradske vlasti,
9. zabrane svjesnog iznošenja neistina,
10. iznošenja službenih stavova u skladu s ovlastima,
11. pridržavanja pravila rada tijela u koje su izabrani odnosno imenovani,
12. aktivnog sudjelovanja u radu tijela u koje su izabrani odnosno imenovani,

13. razvijanja vlastite upućenosti o odlukama u čijem donošenju sudjeluju, korištenjem relevantnih izvora informacija, trajnim usavršavanjem i na druge načine,
14. prihvaćanja dobrih običaja parlamentarizma te primjerenog komuniciranja, uključujući zabranu uvredljivog govora,
15. odnosa prema službenicima i namještenicima upravnih tijela Grada koji se temelji na propisanim pravima, obvezama i odgovornostima obiju strana, isključujući pritom svaki oblik političkog pritiska na upravu koji se u demokratskim društvima smatra neprihvatljivim (primjerice, davanje naloga za protupropisnog postupanja, najava smjena slijedom promjene vlasti i slično),
16. redovitog puta komuniciranja sa službenicima i namještenicima, što uključuje pribavljanje službenih informacija ili obavljanje službenih poslova, putem njihovih pretpostavljenih,
17. osobne odgovornosti za svoje postupke.

#### **Članak 6.**

(1) Od nositelja političkih dužnosti se očekuje poštovanje pravnih propisa i procedura koji se tiču njihovih obveza kao nositelja političkih dužnosti.

(2) Od nositelja političkih dužnosti se očekuje da odgovorno i savjesno ispunjavaju obveze koje proizlaze iz političke dužnosti koju obavljaju.

#### **Članak 7.**

Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem nositelji političkih dužnosti koje je u vezi s obnašanjem javne dužnosti.

### **III. ZABRANJENA DJELOVANJA NOSITELJA POLITIČKIH DUŽNOSTI**

#### **Članak 8.**

Nositeljima političkih dužnosti zabranjeno je tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi predlaganja donošenja odluke na Gradskom vijeću ili za glasovanje o odluci na sjednici Gradskog vijeća ili sjednici radnog tijela Gradskog vijeća.

#### **Članak 9.**

Nositeljima političkih dužnosti zabranjeno je ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom.

#### **Članak 10.**

Nositeljima političkih dužnosti zabranjeno je utjecati na donošenje odluke radnog tijela Gradskog vijeća ili odluke Gradskog vijeća radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

### **IV. NESUDJELOVANJE U ODLUČIVANJU**

#### **Članak 11.**

Nositelj političke dužnosti je obvezan izuzeti se od sudjelovanja u donošenju odluke koja utječe na njegov poslovni interes ili poslovni interes s njim povezane osobe.

## V. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE ETIČKOG KODEKSA

### Članak 12.

- (1) Primjenu Etičkog kodeksa prate Etički odbor i Vijeće časti.
- (2) Etički odbor čine predsjednik i dva člana, a Vijeće časti predsjednik i četiri člana.
- (3) Predsjednika i članove Etičkog odbora i Vijeće časti imenuje i razrješuje Gradsko vijeće. Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora i Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća.

### Članak 13.

- (1) Predsjednik Etičkoga odbora imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik Etičkoga odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke kao ni kandidat na kandidacijskoj listi političke stranke odnosno nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću na lokalnim izborima koji su prethodili trenutnom sazivu Gradskog vijeća.
- (2) Članovi Etičkoga odbora imenuju se iz reda vijećnika Gradskog vijeća, jedan član iz vlasti i jedan iz oporbe.

### Članak 14.

- (1) Predsjednik i članovi Vijeća časti imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici.
- (2) *Predsjednik Vijeća časti i članovi ne mogu biti nositelji političke dužnosti, niti članovi političke stranke kao ni kandidati na kandidacijskoj listi političke stranke odnosno nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću na lokalnim izborima koji su prethodili trenutnom sazivu Gradskog vijeća.*

### Članak 15.

- (1) Etički odbor pokreće postupak na vlastitu inicijativu, po prijavi člana Gradskog vijeća, člana radnog tijela Gradskog vijeća, radnog tijela Gradskog vijeća, gradonačelnika, službenika upravnog tijela Grada ili po prijavi građana.
- (2) Pisana prijava sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime nositelja političke dužnosti koji se prijavljuje za povredu odredaba Etičkog kodeksa uz navođenje odredbe Etičkog kodeksa koja je povrijeđena. Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.
- (3) Etički odbor može od podnositelja prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

### Članak 16.

- (1) Etički odbor obavještava nositelja političke dužnosti protiv kojeg je podnesena prijava i poziva ga da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanje o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.
- (2) Ako nositelj političke dužnosti ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.
- (3) Etički odbor donosi odluke na sjednici većinom glasova.

### Članak 17.

- (1) Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave predlaže Gradskom vijeću donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.
- (2) Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

### **Članak 18.**

(1) Za povredu odredba Etičkog kodeksa Gradsko vijeće može izreći opomenu, dati upozorenje ili preporuku nositelju političke dužnosti za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja nositelja političke dužnosti s odredbama Etičkog kodeksa.

(2) Protiv odluke Gradskog vijeća nositelj političke dužnosti može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

### **Članak 19.**

(1) Vijeće časti donosi odluku na sjednici većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.

(2) Vijeće časti može odbiti prigovor i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća.

### **Članak 20.**

(1) Na način rada Etičkog odbora i Vijeće časti primjenjuju se odredbe Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Buzeta.

(2) Predsjednik i članovi Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu za rad i druga primanja sukladno odluci o naknadama vijećnika i članova radnih tijela Gradskog vijeća Grada Buzeta.

### **Članak 21.**

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u „Službenim novinama Grada Buzeta“ i na mrežnoj stranici Grada Buzeta.

## **VI. ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 22.**

Ovaj Etički kodeks stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenim novinama Grada Buzeta“.

KLASA:

URBROJ:

Buzet, \_\_\_\_\_

**GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA**

**Predsjednik  
Davor Prodan**



## **OBRAZLOŽENJE**

### **PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE OVOG AKTA**

Pravna osnova za donošenje kodeksa ponašanja je članak 4. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, broj 143/21) po kojem su predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela i sadrži odredbe o sprječavanju sukoba interesa, načinu praćenja primjene kodeksa, kao i o tijelu koje odlučuje u drugom stupnju o odlukama predstavničkog tijela o povredama kodeksa koji su u njegovoj nadležnosti.

Odredbom članka 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/2021 i 10/2021) propisana je ovlast gradskog vijeća za donošenje odluka i drugih općih akata koji su im stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

### **OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE ĆE NASTATI NJEGOVI DONOŠENJEM**

Zakon o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, broj 143/21) je stupio na snagu 25. prosinca 2021. godine. Novina je da je Zakonom predviđena i „pravna osnova za donošenje kodeksa ponašanja za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne samouprave“. Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela. Ako predstavničko tijelo ne donese kodeks ponašanja zapriječena je novčana kazna za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave u visini od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

### **PROCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA**

Sredstva potrebna za provedbu ove Odluke osigurana su u Proračunu Grada Buzeta za 2022. godinu.



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD BUZET**

**Odbor za  
statutarno-pravna pitanja**

KLASA: 024-04/22-01/5

URBROJ: 2163-3-02-01-22-3

Buzet, 2. svibnja 2022.

U postupku razmatranja prijedloga Etičkog kodeksa nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu, Odbor za statutarno-pravna pitanja Gradskog vijeća Grada Buzeta na 3. sjednici održanoj dana 2. svibnja 2022. godine donosi sljedeći

### **ZAKLJUČAK**

- ***Etički kodeks nositelja političkih dužnosti u Gradu Buzetu:***
- Odbor je suglasan sa sadržajem predmetnog akta te zaključuje da se radi o jednoj zakonskoj novini i obvezi donošenja predmetnog akta sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 143/21), koji je stupio na snagu 25. prosinca 2021. godine. Novina je da je Zakonom predviđena i „pravna osnova za donošenje kodeksa ponašanja za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne samouprave“. Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona donijeti kodeks ponašanja koji se odnosi na članove predstavničkih tijela.
- Nenad Šćulac predlaže da se u članku 13. stavak 1. druga rečenica izmijeni na način da glasi: „Predsjednik Etičkoga odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke kao ni kandidat na kandidacijskoj listi političke stranke odnosno nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću na lokalnim izborima koji su prethodili trenutnom sazivu Gradskog vijeća.“
- Nenad Šćulac predlaže da se u članku 14. stavak 2. Etičkog kodeksa izmijeni stavak 2. na način da glasi:“ Predsjednik Vijeća časti i članovi ne mogu biti nositelji političke dužnosti, niti članovi političke stranke kao ni kandidati na kandidacijskoj listi političke stranke odnosno nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću na lokalnim izborima koji su prethodili trenutnom sazivu Gradskog vijeća“.
- Članovi su suglasni da se predmetni Kodeks dopuni predloženom odredbom te uputi na razmatranje i usvajanje Gradskom vijeću Grada Buzeta.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA  
ODBOR ZA STATUTARNO PRAVNA PITANJA  
Predsjednik  
Nenad Šćulac, v.r.**